

ОТЧЕТ

о деятельности Совета муниципальных образований города Москвы в 2009 году

Деятельность Совета муниципальных образований города Москвы за отчетный период осуществлялась в соответствии с Уставом Совета, решениями, принятыми на III Съезде, заседаниях Президиума. Данная деятельность направлена на выполнение задач, связанных с реализацией Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве», на развитие и совершенствование местного самоуправления в городе Москве.

Развитие местного самоуправления в городе Москве является важным фактором административной реформы и повышения общественной активности граждан. Основной задачей Совета муниципальных образований города Москвы в 2009 году было продолжение выстраивания совместной работы органов местного самоуправления в городе Москве с органами исполнительной власти в едином ключе, конечной целью которого является благо города и его жителей.

Формирование эффективной системы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется на основе установленных федеральными законами и законами города Москвы принципов координации их деятельности, оказания содействия населению в осуществлении права на местное самоуправление, создания условий для участия общественных организаций в решении экономических и социальных задач.

Важную роль во взаимодействии Совета с органами исполнительной власти играет городская целевая программа государственной поддержки и развития местного самоуправления в городе Москве на 2008-2010 годы. Основные цели, которые ставит перед собой программа, направлены на создание условий для развития местного самоуправления, совершенствования деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, а также обеспечение реализации органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий города Москвы. Ведь переданные полномочия – это процесс аккумуляции на местном уровне работы, направленной на реализацию городской политики через работу с населением по месту жительства.

По многим вопросам организации местного самоуправления в столице удалось наработать позитивный опыт и немаловажную роль в этом имеет взаимодействие органов государственной власти и Совета муниципальных образований города Москвы.

На уровне округов и районов города эффективно действуют координационные советы префектур и управ районов, обеспечивающие взаимодействие и координацию деятельности префектур, управ районов с органами местного самоуправления, где общими усилиями удается оперативно решать проблемные вопросы, связанные с реализацией органами местного самоуправления переданных им отдельных полномочий, а также планировать совместную деятельность на территориях.

Стоит подчеркнуть, что в материалах, полученных от внутригородских муниципальных образований в городе Москве и от органов исполнительной власти города Москвы, заседания данных координационных советов отмечены как эффективная форма организации взаимодействия.

В течение 2009 года Совет активно работал над проблемными вопросами, возникающими в деятельности органов местного самоуправления при взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы. Члены Президиума Совета входят в состав рабочих подгрупп межотраслевой рабочей группы по обеспечению взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы с органами местного самоуправления, Председатель Совета неоднократно выступал по проблемным темам на заседаниях Правительства Москвы. На заседаниях Президиума Совета так же велась активная работа с участием представителей органов исполнительной власти города Москвы.

Согласованные меры по решению большинства проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при реализации переданных полномочий, нашли отражение в ППМ от 30 июня 2009 г. № 609-ПП «О взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве по реализации переданных государственных полномочий города Москвы в работе с населением по месту жительства». Выполнение всех поручений этого постановления позволит на более высоком качественном уровне организовать работу с населением по месту жительства.

Сложная экономическая ситуация не могла не отразиться на работе органов местного самоуправления при реализации собственных полномочий. Основным источником доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве является налог на доходы физических лиц, зачисляемый в местные бюджеты по дифференцированным нормативам. Экономический кризис привел к уменьшению заработной платы и сокращению рабочих мест в городе, в связи с чем упали доходы граждан и многие муниципальные образования недополучили прогнозируемые отчисления. В данной ситуации пришлось сокращать расходы на осуществление собственных полномочий, также в среднем на 10% были сокращены расходы на содержание аппаратов органов местного самоуправления.

В 2009 году по результатам подписания соглашений об осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования в городе Москве с Контрольно-счетной палатой Москвы, впервые была осуществлена внешняя проверка годовых отчетов всех внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

Учитывая сложную экономическую обстановку и в целях эффективного расходования бюджетных средств, Советом было выдвинуто предложение о возможности участия органов местного самоуправления в проведении капитального ремонта переданных помещений и спортивных площадок. В адрес Департамента имущества города Москвы были направлены предложения по внесению изменений в договор о предоставлении права на безвозмездное пользование нежилым помещением с целью предоставления внутригородским муниципальным образованиям в городе Москве права (а не обязанности) проводить капитальный ремонт при наличии остатков бюджетных средств.

По результатам обсуждения на заседаниях межотраслевой рабочей группы, Президиума Совета муниципальных образований города Москвы, Координационных советах префектур административных округов города Москвы и органов местного самоуправления, было принято решение о направлении остатков средств, сформировавшихся на счетах местных бюджетов, на осуществление капитального

ремонта нежилых помещений, спортивных площадок, приобретение необходимого оборудования (направлено 109 907 865 руб.), а также на проведение социально значимых мероприятий по вакцинации жителей города Департаментом здравоохранения города Москвы (направлено 151 586 900 руб.). При взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы многие помещения были оборудованы для доступа лиц с ограниченными возможностями.

Стоит отметить, что работа по осуществлению капитального ремонта нежилых помещений, спортивных площадок и приобретению необходимого оборудования в 2009 году в связи с необходимостью проведения длительных по времени конкурсных процедур была только начата и продолжится в 2010 году.

По инициативе Совета в бюджете города Москвы на 2010 год субвенции на организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, предусмотрены **в общей сумме**, за исключением субвенции на содержание муниципальных служащих, осуществляющих организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, что дает право органам местного самоуправления самостоятельно осуществлять разбивку субвенции по направлениям переданных полномочий.

В проекте бюджета города Москвы на 2010 год размер субвенций с учетом инфляции был увеличен на 10 процентов, несмотря на тяжелую экономическую ситуацию.

В течение 2009 г. было принято 13 распоряжений Правительства Москвы о внесении изменений в распоряжение Правительства Москвы от 14.04.2003 № 589-РП о выделении муниципалитетам дополнительных площадей для размещения муниципальных служащих общим объемом 9122,7 кв.м.

Продолжается передача площадей нежилых помещений органам местного самоуправления для размещения аппаратов муниципалитетов, однако на сегодняшний день вопрос о разработке городской программы выделения рабочих помещений для размещения сотрудников муниципалитетов не решен. С каждым переданным отдельным полномочием штат муниципалитета увеличивается, и в большинстве муниципалитетов не могут выполнить требования законов города Москвы, заполнить штаты работниками органов местного самоуправления для осуществления переданных отдельных полномочий города Москвы.

По сравнению с 2007 годом значительно возросла площадь спортивных площадок и нежилых помещений, переданных для реализации отдельных государственных полномочий:

	2007 год	2009 год
Площадь спортивных площадок, переданных для реализации отдельных государственных полномочий	170544,38 кв.м.	193212,72 кв.м.
Площадь нежилых помещений, переданных для реализации отдельных государственных полномочий	22900,3 кв.м.	32016,3 кв.м.

Тем не менее, на данный момент постановление Правительства Москвы от 31.07.2007 г. № 611 «О ходе выполнения постановления Правительства Москвы от

31 октября 2006 г. № 864-ПП и дальнейшем взаимодействии органов государственной власти города Москвы с органами местного самоуправления» на 2007-2008г.г.» в части проведения капитального ремонта спортивных площадок и нежилых помещений в полном объеме не реализовано. Финансовые средства органам исполнительной власти в текущем году для решения этих задач не были выделены. Не у всех внутригородских муниципальных образований есть остаток финансовых средств, позволяющий провести капитальный ремонт, в то время как замечания о нарушениях от проверяющих инстанций адресуются органам местного самоуправления.

Особая тема – взаимодействие органов местного самоуправления с НКО при организации досуговой и спортивной работы с населением по месту жительства.

В целях реализации данных направлений муниципалитетами проводятся конкурсы социального заказа на организацию и проведение досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы населением по месту жительства среди некоммерческих организаций. По результатам конкурсов выбираются некоммерческие организации, предлагающие самые интересные и востребованные программы работы с населением, с ними заключаются договоры и представляются помещения для организации работы по данным направлениям.

Нельзя не отметить, что с момента передачи органам местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства при проведении данных конкурсов отдельные организации были недовольны результатами конкурсов. Каждый такой случай разбирался отдельной комиссией с участием и органов государственной власти, и представителей некоммерческих организаций, и органов местного самоуправления. По результатам рассмотрения данных разногласий действия органов местного самоуправления во всех случаях были признаны правомерными и обоснованными.

В настоящее время при активном участии Совета готовится постановление Правительства Москвы «Об утверждении порядка предоставления муниципалитетами нежилых помещений негосударственным некоммерческим организациям по результатам конкурсов на размещение заказа на организацию и проведение досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы населением по месту жительства», которое на законодательном уровне закрепит все положения проведения таких конкурсов.

Муниципальные образования часто упрекают в том, что после передачи им полномочий некоммерческие организации были вынуждены перейти на частичное платное оказание услуг, так как им необходимо оплачивать коммунальные расходы по помещениям которые они занимают. Но это не вина муниципальных образований, так как при передаче полномочий не были переданы все механизмы взаимодействия с данными организациями, включая их финансирование. В данной ситуации необходимо или передать часть помещений обратно в город для проведения городской политики работы с некоммерческими организациями, или передать органам местного самоуправления полный объем работы с некоммерческими организациями, включая финансирование.

Значительно сдвинулось по сравнению с предыдущими годами решение вопроса об использовании Физкультурно-оздоровительных комплексов для организации физкультурной работы с населением, и о предоставлении образовательными

учреждениями спортивных залов муниципалитетам, муниципальным учреждениям для оказания бесплатных физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг населению, детям и подросткам по месту жительства в вечернее время на договорной основе без возмещения эксплуатационных и коммунальных расходов. В целом внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве было заключено 52 договора с Физкультурно-оздоровительными комплексами для организации физкультурной работы с населением и 493 договора с образовательными учреждениями на предоставление спортивных залов муниципалитетам, муниципальным учреждениям для оказания бесплатных физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг населению, детям и подросткам по месту жительства в вечернее время.

В рамках проведения в 2009 году Года молодежи в городе Москве, внутригородские муниципальные образования приняли участие в различных мероприятиях в соответствии с Планом основных мероприятий, таких как:

- в реализации мероприятий военно-патриотической направленности «Отечества достойные сыны»;
- в конкурсе студенческих СМИ и молодых журналистов «Хрустальная стрела»;
- в реализации антинаркотического проекта Форум «Выбор»;
- в 16-ом Московском фестивале студенческого творчества «Фестос»;
- в молодежной патриотической акции «Поезд Памяти»;
- в круглом столе «Молодежь и гражданское общество: многообразие форм молодежной активности»;
- в проведении ежегодного Международного турнира по рукопашному бою «Русский богатырь»;
- в патриотической акции «Повяжи Георгиевскую ленточку»;
- в организации праздничных мероприятий, посвященных Дню Победы; и ряде других мероприятий.

Значительно увеличилось количество досуговых и спортивных кружков и секций и число занимающихся в них людей. Так, в 2007 году свою деятельность осуществляли 5439 досуговых и спортивных кружков и секций, а в 2009 – 7307. Число занимающихся в 2007 году составляло 133506 человек, в 2009 – 181090.

Проведена значительная работа по привлечению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями к занятиям в кружках и секциях, их число возросло практически вдвое – с 4149 в 2007 году, до 7462 в 2009 году.

Муниципальные Собрания внутригородских муниципальных образований в городе Москве приняли активное участие в обсуждении Генерального плана города Москвы путем направления замечаний и предложений по его проекту в адрес Городской комиссии по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы.

Развивается информационное сотрудничество между органами местного самоуправления и территориальными органами исполнительной власти, оформленное документально. Договор о сотрудничестве в информационной сфере позволяет более эффективно построить информационную работу на территории муниципального образования, распределить информационные потоки среди производителей и получателей информации, и, в конечном итоге, обеспечить право каждого жителя на получение информации.

В целях выстраивания единой системы информирования населения Советом

совместно с органами исполнительной власти города Москвы был рассмотрен вопрос по выпуску единой газеты в районе совместно управой района и муниципалитетом с освещением в ней вопросов, отнесенных к компетенции как органов местного самоуправления так и территориальных органов исполнительной власти. В настоящее время количество издаваемых совместно внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве и управами районов печатных изданий составляет 109, что гораздо больше, чем в 2008 году, когда было зарегистрировано 41 издание, учредителями, которых являлись муниципалитеты и 52 издания, где соучредителями выступали управы районов и муниципалитеты.

Очевидно, что для реализации стоящих перед местным самоуправлением задач необходима мощная скоординированная информационная система, состоящая из различных средств массовой информации. Совет муниципальных образований города Москвы совместно с Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы и ГУ «Московский центр местного самоуправления» принимает участие в разработке концепции информирования населения о деятельности органов местного самоуправления.

Безусловно, одним из важных элементов информирования является участие органов местного самоуправления в общегородских форумах и выставках. В 2009 году внутригородские муниципальные образования представили свою деятельность населению города путем участия в Форуме-выставке «Учимся управлять вместе! Молодое поколение и местное самоуправление» и в Школьной ярмарке «От А до Я» в Центральном выставочном зале «Манеж» с 14 по 28 августа 2009 г.

В ходе проведения данных выставок посетителям давались консультации по функциям и основам работы органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, в том числе в рамках переданных государственных полномочий города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, опеки и попечительства.

В целях выявления и поддержки муниципальных служащих, имеющих значительные достижения в сфере местного самоуправления, содействия повышению престижа профессии муниципального служащего, пропаганды передового муниципального управления, содействия созданию системы работы с кадрами, раскрытия творческого потенциала муниципальных служащих, особое внимание уделялось Московскому городскому конкурсу «Лучший муниципальный служащий».

Организатором Конкурса является Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы совместно с Советом.

В 2009 году Московский городской конкурс «Лучший муниципальный служащий» впервые проводится по 8 номинациям, в 2008 году проводился по 7 номинациям, в предшествующие годы – по 6. В текущем году добавлена номинация «специалист по организационным вопросам».

Сравнительная таблица по числу участников

2005 год	86 участников из 52 муниципальных образований
2006 год	91 участников из 61 муниципального образования
2007 год	115 участников из 80 муниципальных образований
2008 год	154 участников из 91 муниципального образования
2009 год	185 участников из 103 муниципальных образований

Заявку на участие в Московском городском конкурсе «Лучший муниципальный служащий» в 2009 году подали 187 человек, что на 20 заявок больше по сравнению с 2008 годом, и на 70 по сравнению с 2007 годом. Это свидетельствует о возрастающем интересе муниципальных служащих к конкурсу и их желании проявить себя и поделиться наработанным опытом.

Сравнительная таблица по количеству конкурсантов, допущенных к участию, в разрезе по номинациям

Номинация	2008	2009
«руководитель (заместитель руководителя) муниципалитета»	9	7
«главный бухгалтер (бухгалтер)»	10	15
«специалист по работе с кадрами»	5	10
«юрисконсульт»	22	16
«ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»	21	19
«специалист по опеке и попечительству»	45	54
«специалист по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы»	42	53
«специалист по организационным вопросам»	-	11

Сравнительная таблица по числу конкурсантов, допущенных к участию, в разрезе по округам:

Округ	2008	2009
ЦАО	16	19
САО	11	17
СВАО	16	27
ВАО	11	22
ЮВАО	19	22
ЮАО	27	26
ЮЗАО	14	19
ЗАО	22	11
СЗАО	4	8
ЗелАО	14	14

Муниципалитеты 7 внутригородских муниципальных образований в городе Москве, которые не выдвигали кандидатов на участие в конкурсе ни в 2008, ни в текущем 2009 годах: Аэропорт, Алексеевское, Бабушкинское, Южное Медведково, Измайлово, Перово, Кунцево.

Начиная с 2005 года наибольшее количество победителей из ЮАО – 11 муниципальных служащих. Далее идут ЦАО и ЮЗАО – по 10 победителей. Затем САО и СВАО – по 9 победителей, ЮВАО и ЗАО – по 6, ВАО и ЗелАО – по 5 и СЗАО – 4.

В церемонии награждения победителей принимают участие представители Правительства Москвы и Московской городской Думы.

В сравнении со штатной численностью на конец 2008 года, штатная численность муниципальных служащих в 2009 году возросла на 157 единиц, с 2906 до 3063, в

основном за счет введения по инициативе Совета дополнительных ставок специалистов кадровых служб.

Руководителями органов местного самоуправления стала чаще использоваться такая форма работы, как прием на муниципальную службу лиц, окончивших высшие учебные заведения, имеющие государственную аккредитацию, по полученной специальности в течение года со дня окончания образовательного учреждения.

В 2009 году уволилось 168 муниципальных служащих, назначены на должности муниципальной службы 380, включая специалистов кадровой службы.

Анализ образовательного уровня муниципальных служащих показал, что по сравнению с 2008 годом он практически не изменился:

	2008г.	2009г.
- высшее образование	2282 служ. (89,4%)	2542 (90,5%)
- среднее профессиональное	201 служ. (7,9%)	199 (7,1%)

Из общего числа муниципальных служащих 68 (2,4%), имеют полное среднее образование, многие из них являются студентами высших учебных заведений.

По возрасту, муниципальные служащие распределяются следующим образом:

до **30** лет – 730 (26%);
от **30** до **40** лет – 656 (23,4%);
от **40** до **50** лет – 784 (27,9%);
от **50** до **60** лет – 578 (20,5%);
свыше 60 лет – 61 (2,2%).

Из 2809 муниципальных служащих – 2273 женщины (80,9%) и 536 мужчин (19,1%).

Сравнительный анализ стажа муниципальной службы муниципальных служащих по сравнению с 2008 годом показал следующие изменения:
стаж муниципальной

службы	2008 год	2009 год
до 1 года	- 367 служ. (14,4%)	- 442 служ. (15,7%)
от 1 до 5 лет	- 730 служ. (28,6%)	- 802 служ. (28,6%)
от 5 до 10 лет	- 722 служ. (28,3%)	- 764 служ. (27,2%)
свыше 10 лет	- 733 служ. (28,7%)	- 801 служ. (28,5%)

Таким образом, незначительно возросло количество муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы до 1 года, и снизилось количество муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы от 5 до 10 лет.

Для формирования кадрового резерва органов местного самоуправления и реализации кадровой политики в муниципальных образованиях совершенствуются методы организации повышения квалификации и профессиональной переподготовки не только высших должностных лиц местного самоуправления, Руководителей муниципалитетов, но и муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений. В 2009 году Совет совместно с Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы провел открытый конкурс среди учебных заведений на участие в организации обучения муниципальных служащих, выборных должностных лиц муниципальных образований, депутатов муниципальных собраний в Единой системе обучения «Муниципальная школа», победителями которого стали Московский городской университет управления Правительства Москвы, Российская экономическая академия им. Г.В.Плеханова и Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы.

С января по ноябрь этого года по программе Единой системы обучения «Муниципальная школа» в указанных вузах были организованы и проведены на высоком профессиональном уровне такие программы обучения как «Делопроизводство в органах местного самоуправления в городе Москве», «Управление персоналом на муниципальной службе в городе Москве (кадровый менеджмент)», «Современные технологии формирования кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления», «Правовое обеспечение деятельности внутригородских муниципальных образований в городе Москве», «Организационно-правовое обеспечение реализации местного самоуправления в городе Москве», «Работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Москве и основные направления её совершенствования», «Практика и проблемы деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», «Охрана прав детей, опека и попечительство в городе Москве: состояние, проблемы и пути их решения», «Опыт и проблемы реализации органами местного самоуправления государственных полномочий города Москвы в сфере опеки и попечительства «Организация и ведение физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства», «Организация и ведение досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства», «Основы работы на персональном компьютере IBM PC», «Финансово-экономические аспекты деятельности местного самоуправления в городе Москве», «Организация и проведение торгов на размещение заказов для государственных и муниципальных нужд», «Муниципальное управление: основы, проблемы, перспективы развития».

За отчетный период прошли обучение 702 человека (по состоянию на 1 декабря), из них:

- по программе профессиональной переподготовки – 53 человека, в т.ч. Руководителей муниципальных образований – 9, Руководителей муниципалитетов – 17, заместителей Руководителей муниципалитетов – 4, муниципальных служащих – 23.

- по программам повышения квалификации – 649 человек, в т.ч. Руководителей муниципальных образований – 8, Руководителей муниципалитетов – 24, заместителей Руководителей муниципалитетов – 29, муниципальных служащих – 588.

В соответствии с письмами заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации А.Федорова № А50-1975 от 1 апреля 2009 года и первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Л.И. Швецовоу № 4-19-7066/9 от 9 апреля 2009 года о проведении курсов повышения квалификации за счет средств федерального бюджета в Институт международных социально-гуманитарных связей было направлено 8 заявок на программу повышения квалификации «Особенности работы муниципальных органов по делам молодежи в современных экономических условиях» с 31 мая по 6 июня 2009 года и 8 заявок на программу повышения квалификации «Роль и место муниципальных органов по делам молодежи в создании условий для успешной социализации молодежи» с 14 по 20 июня 2009 года.

За период январь – август 2009 г. проведено 3 круглых стола, форум-выставка и информационно-методическое совещание по темам:

- система взаимодействия молодежных консультативно-совещательных объединений при органах власти;

- модели эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческого сектора города Москвы;
- освещение деятельности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в городских средствах массовой информации;
- молодое поколение и местное самоуправление;
- опыт работы органов местного самоуправления в городе Москве по военно-патриотическому воспитанию граждан».

Руководящим коллегиальным органом Совета, постоянно действующим от имени Совета в период между Съездами и правом принимать решения по всем вопросам деятельности Совета является Президиум. В состав Президиума Совета муниципальных образований города Москвы входят представители Правительства Москвы и Московской городской Думы.

За отчетный период было проведено 27 заседаний Президиума, на которых было рассмотрено 112 вопросов, среди которых:

О плане мероприятий по реализации решений, принятых на III Съезде Совета муниципальных образований города Москвы.

О положении о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании в городе Москве

О проекте закона города Москвы «Об опеке и попечительстве в городе Москве».

О развитии сотрудничества с ФГУК «Центральный музей Великой Отечественной войны 1941–1945 г.г.».

Об усилении контроля за своевременностью и полнотой сведений, представляемых муниципальными служащими о доходах и имуществе в связи со вступлением в силу Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

О результатах проверок органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве по реализации отдельных полномочий города Москвы в сфере организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства.

О проекте Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22.10.2008 г. № 50 «О муниципальной службе в городе Москве».

О поступлении бюджетных средств в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

О проекте постановления Правительства Москвы «О взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве по реализации переданных государственных полномочий города Москвы в работе с населением по месту жительства».

О проекте постановления Правительства Москвы «О совершенствовании системы физического воспитания и массового спорта среди детей и учащейся молодежи города Москвы».

О разработке единообразных унифицированных требований к выдаче документов заявителям в сфере опеки и попечительства муниципалитетами внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

О замечаниях и предложениях внутригородских муниципальных образований в городе Москве по подготовленным Департаментом семейной и молодежной политики города Москвы Регламенту и Единому реестру документов, подлежащих выдаче заявителям, органами местного самоуправления при осуществлении отдельных полномочий города Москвы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

Об изменении объемов межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований в городе Москве на 2009 год.

О проекте Закона города Москвы «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального Собрании, члена выборного органа местного самоуправления, Руководителя внутригородского муниципального образования в городе Москве».

О создании Рабочей группы по разработке модельного проекта решения муниципального Собрании «О взаимодействии органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве с общественными организациями и объединениями».

О взаимодействии Ассоциации столичных досуговых клубов по работе с детьми, подростками и молодежью с Советом муниципальных образований города Москвы.

О направлении остатков средств, сформировавшихся на счетах местных бюджетов на проведение мероприятий по вакцинации жителей города и обеспечения лечебно-профилактических учреждений.

О проекте бюджета города Москвы на 2010 год в части финансирования внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

О проекте постановления Правительства Москвы «О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Об установке приборов учета воды, используемой для полива (уборки) и заливки льда на переданных муниципалитетам внутригородских муниципальных образований в городе Москве спортивных площадках.

О проекте Регламента по документальному сопровождению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

О проекте Порядка представления и формирования сводного районного календарного плана по досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работе с населением по месту жительства.

О создании Палаты молодых депутатов при Президиуме Совета муниципальных образований города Москвы.

Члены Президиума в этом году приняли участие:

– В организации и проведении встречи с делегацией шведской Ассоциации депутатов и руководителей городских и местных муниципальных образований Швеции (SALAR);

– В ежегодном общем собрании членов Общероссийского конгресса муниципальных образований;

– В совещании по вопросу взаимодействия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению социально-экономической стабильности в субъектах Российской Федерации, организованном Министерством регионального развития Российской Федерации;

- В Парламентских слушаниях на тему «Вопросы организации и деятельности территориального общественного самоуправления»;
- В работе Организационного комитета по подготовке и проведению в городе Москве в 2009 году Года молодежи;
- В работе Организационного комитета по подготовке и проведению празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;
- В работе Организационного комитета по подготовке и проведению празднования 200-летия победы России в Отечественной войне 1812 года.
- В работе Координационного совета по вопросам реализации Комплекса мер по преодолению социального сиротства в городе Москве на 2009–2011 гг.;
- В работе Городской конкурсной комиссии по подведению итогов городского смотра-конкурса «Московский двор – спортивный двор»;
- В работе Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- В работе Московского городского совета общественных пунктов охраны порядка;
- В совещаниях по вопросу подготовки к проведению Дня семьи, любви и верности;
- В работе Московского общества многодетных семей;
- В совещаниях по вопросу о проекте закона города Москвы «Об организации опеки и попечительства в городе Москве»;
- В семинаре «О создании условий для обеспечения 100% охвата массовой физкультурно-спортивной работой детей школьного возраста в период до 2012 года;
- Рабочей группе по разработке концепции организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства;
- Рабочей группы по разработке постановления Правительства Москвы «О порядке предоставления муниципалитетами внутригородских муниципальных образований в городе Москве нежилых помещений негосударственным некоммерческим организациям по результатам конкурсов на размещение заказа на организацию и проведение досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства».

В октябре 2009 г. в целях активизации деятельности молодых депутатов муниципальных Собраний, Президиумом было принято решение о создании Палаты молодых депутатов муниципальных Собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве Совета муниципальных образований города Москвы.

Большая работа за отчетный период была проделана исполнительным органом управления Советом – Секретариатом.

Секретариат, в соответствии с Уставом, выполняет следующие функции:

- осуществляет правовое, научно-методическое, организационное и финансово-хозяйственное обеспечение деятельности Совета и его органов управления;
- осуществляет сбор, изучение и анализ информации (мониторинг) по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в городе Москве;
- оказывает методическую помощь органам местного самоуправления в вопросах организации их деятельности, в частности были направлены в органы

местного самоуправления Рекомендации по оформлению трудовых отношений с Руководителем внутригородского муниципального образования в городе Москве, осуществляющим полномочия на постоянной основе, и Руководителем муниципалитета; Положение о муниципальном финансовом контроле; в целях приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с Бюджетным кодексом был направлен модельный вариант решения муниципального Собрании о внесении изменений в указанное Положение.

- организует обучение высших должностных лиц – Руководителей муниципальных образований, Руководителей муниципалитетов, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

- содействует развитию межмуниципального сотрудничества.

В целях реализации Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов» принят Закон города Москвы от 22.10.2008 № 49 «О порядке ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов города Москвы».

Сотрудники Секретариата принимают активное участие в работе по анализу нормативных правовых актов, направляемых органами местного самоуправления в Регистр муниципальных нормативных правовых актов города Москвы.

Секретариатом за отчетный период совместно с ГУ «Московский центр местного самоуправления» и Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы разработаны следующие модельные проекты документов:

- положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании в городе Москве;

- проект муниципального правового акта о внесении изменений в Устав внутригородского муниципального образования в городе Москве;

- проект Положения о Комиссии внутригородского муниципального образования в городе Москве по исчислению стажа муниципальной службы;

- проект Положения о регистрации трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами с работниками в Муниципалитете внутригородского муниципального образования в городе Москве (с проектом постановления Муниципалитета). К данному положению также подготовлено разъяснительное письмо в целях проведения информационной работы среди жителей муниципального образования о регистрации в Муниципалитете трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками в соответствии со статьями 303 и 307 Трудового кодекса Российской Федерации;

- проект Положения о порядке оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в городе Москве;

- проект Положения о Почётной грамоте и Благодарственном письме Совета муниципальных образований города Москвы;

- проект Положения о порядке предоставления гарантий муниципальным служащим органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве;

– проект Положения о Комиссии внутригородского муниципального образования в городе Москве по исчислению стажа муниципальной службы;

– примерные варианты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления и записи в трудовую книжку по вопросу изменения квалификационных разрядов на классные чины;

– ряд других модельных проектов документов.

Секретариатом были рассмотрены и направлены ответы по 157 обращениям органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве и органов исполнительной власти города Москвы.

Сотрудниками Секретариата осуществляется ежедневное размещение информации о проводимых конкурсных процедурах для 103 муниципалитетов, муниципальных Собраний и муниципальных учреждений, определивших сайт tender.amom.ru как официальный сайт для размещения информации о проводимых конкурсах, аукционах и запросах котировок.

Осуществлялся сбор и анализ информации от внутригородских муниципальных образований в городе Москве по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти города Москвы и в соответствии с задачами, поставленными Президиумом Совета.

Секретариатом были подготовлены 27 заседаний Президиума Совета муниципальных образований города Москвы с приглашением депутатов Московской городской Думы, представителей Департамента финансов города Москвы, Департамента социальной защиты населения города Москвы, Департамента семейной и молодежной политики города Москвы, Департамента физкультуры и спорта города Москвы, Департамента имущества города Москвы, Департамента здравоохранения города Москвы, Контрольно-счетной палаты Москвы, Управления Федеральной налоговой службы России по городу Москве, Комитета общественных связей города Москвы, ОАТИ города Москвы, Управления государственной службы и кадров Правительства Москвы, ФГУК «Центральный музей Великой Отечественной войны 1941–1945 г.г.», представителей различных молодежных структур города Москвы.

В целях информационной поддержки деятельности органов местного самоуправления в адрес внутригородских муниципальных образований в городе Москве направлены порядка 70 документов информационного характера, в том числе касающихся непосредственной работы органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

Осенью 2009 года был открыт новый портал документооборота для взаимодействия с внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве по адресу documents.amom.ru. Основной целью создания данного портала является оказание содействия в информировании органов местного самоуправления, создание четкой системы взаимодействия в сфере документооборота, возможность доступа к рассылаемой и запрашиваемой от имени Совета информации с любого компьютера с выходом в сеть Интернет, доступность рассылаемой информации в течение любого времени.

На официальном сайте Совета в разделе «Методический кабинет» размещается нормативная правовая документация и методические рекомендации по осуществлению досуговой и спортивной работы по месту жительства.

В разделе «Досуг и спорт» жители могут получить информацию о досуговой и спортивной работе органов местного самоуправления в разрезе административных

округов и муниципальных образований. Данный раздел содержит информацию о работе муниципальных учреждений и некоммерческих организаций в каждом муниципальном образовании, с указанием наименования (направленности) кружков и секций, адрес соответствующего учреждения, график его работы и контактные телефоны.

К сожалению, несмотря на налаженное взаимодействие между органами исполнительной власти города Москвы и органами местного самоуправления, в текущем году Совету муниципальных образований города Москвы не удалось решить следующие вопросы:

1) На протяжении нескольких лет не изменяется методика расчета доходов местных бюджетов. Существующая методика не имеет под собой фактически обоснованной базы, при этом предложения Совета по совершенствованию существующей методики, даже в плане изменения коэффициентов, зачастую остаются не услышанными.

При этом Правительством Москвы норматив по собственным полномочиям на 2009 год во второй половине 2009 г. был сокращен вдвое – с 32 до 16 рублей на одного жителя. Это поставило муниципальные образования в сложную ситуацию, так как уже в начале 2009 года были заключены договоры по результатам проведения конкурсов в соответствии с 94-ФЗ с предусмотренным объемом финансирования на весь год, исходя из норматива 32 рубля.

В проекте бюджета города Москвы на 2010 год, при том, что по результатам выполнения бюджетов в 2009 г. по состоянию на 1 декабря часть внутригородских муниципальных образований получила менее 70% прогнозируемых налоговых поступлений, данные муниципальные образования перемещены в другие группы с меньшими коэффициентами отчисления, что может привести к невозможности реализации собственных полномочий, в том числе и по информированию. А в случае, если муниципальное образование является по проекту бюджета самостоятельным, не останется иного выхода, как брать бюджетные кредиты.

2) Не доведены до нормативной величины площади нежилых помещений для размещения аппарата муниципалитета и работы муниципального Соборания. Особо остро это касается специалистов по опеке и попечительству, учитывая, что данные специалисты работают с конфиденциальной информацией при обращении, как подопечных, так и населения.

3) Остается актуальным вопрос дефицита площадей нежилых помещений и спортивных сооружений для ведения спортивно-досуговой работы с населением по месту жительства и существует необходимость строительства новых и реконструкции действующих сооружений, дворовых спортивных площадок и помещений спортивных клубов по месту жительства в соответствии с современными требованиями.

Помещения, переданные муниципалитетам для работы с населением по месту жительства, расположены на территории муниципальных образований неравномерно. Многие требуют капитального ремонта, часть не соответствует санитарным требованиям и требованиям пожарной безопасности.

4) Отсутствует инфраструктура для проведения мероприятий на открытом воздухе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями. Во дворах невозможно провести спортивные мероприятия для детей с нарушениями опорно-

двигательной системы (в том числе на инвалидных колясках), а до специализированных центров невозможно добраться своим ходом, специально оборудованные автобусы есть только в домах-интернатах, и те дети, которые живут дома не имеют возможности поехать и принять участие в мероприятии.

5) При планировании субвенций на очередной год Департаментом финансов города Москвы предусматривается финансирование расходов на медицинское обслуживание работников муниципалитета, осуществляющих деятельность по переданным полномочиям, из расчета лечебно-профилактического обслуживания, в то время как для работников аппарата по собственным полномочиям - из расчета комплексного медицинского обслуживания. Считаем необходимым установить единый подход ко всем работникам муниципалитета - из расчета комплексного медицинского обслуживания.

6) Крайне медленно решается вопрос с освещением площадок, т.к. для того, что бы подвести электричество, нужны соответствующие полномочия и финансовое обеспечение, чего у органов местного самоуправления нет. И получается, что у площадок по-прежнему два хозяина и это зачастую приводит к несогласованности действий в решении неотложных вопросов.

В соответствии п. 6.2.4. постановления Правительства г. Москвы от 30.06.2009г № 609-ПП было дано поручение Департаменту топливно-энергетического хозяйства города Москвы, ОАО «Мосэнергосбыт» в срок до 1 октября 2009 г. разработать порядок организации работы по освещению дворовых спортивных площадок. Предложенный Департаментом топливно-энергетического хозяйства города Москвы порядок организации работы по освещению дворовых спортивных площадок не приемлем, так как требует значительных финансов затрат из бюджетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

Особую актуальность этот вопрос приобретает в зимний период, поскольку световой день становится значительно короче.

7) До сих пор не удается решить вопрос установки приборов учета воды, используемой для полива (уборки) и заливки льда на переданных муниципалитетам внутригородских муниципальных образований в городе Москве спортивных площадках.

8) Не разработан перечень единичных расценок и нормативов по обслуживанию, ремонту, эксплуатации спортивных дворовых площадок.

9) Не разработаны стандарты на оснащение оборудованием спортивных дворовых площадок при проведении капитального ремонта и реконструкции.

Решение указанных проблем должно быть продолжено органами местного самоуправления во взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы.

Президиум Совета муниципальных образований города Москвы предлагает считать приоритетными направлениями деятельности Совета муниципальных образований города Москвы в 2010 году:

1. Создание условий для формирования в муниципальных образованиях структур гражданского общества, распространение опыта работы органов местного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения.

2. Обеспечение участия органов местного самоуправления в мероприятиях по проведению административной реформы. Проведение анализа эффективности административно-управленческих процессов, осуществляемых в органах местного

самоуправления. Совершенствование системы предоставления муниципальных услуг и выполнения собственных и отдельных переданных полномочий города Москвы.

3. Анализ и распространение среди органов местного самоуправления позитивного опыта по реализации вопросов местного значения и по переданным отдельным государственным полномочиям города Москвы. Осуществление межмуниципального сотрудничества путем проведения выездных заседаний Президиума, совместных мероприятий в форме круглых столов, конференций и семинаров.

4. Оказание помощи органам местного самоуправления в совершенствовании правотворческой работы с учетом экспертных заключений по документам, принимаемым в Регистр муниципальных правовых актов города Москвы.

5. Содействие органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в рациональном и эффективном расходовании бюджетных средств, рассмотрение вопросов о возможности передачи отдельных видов деятельности, осуществляемых органами местного самоуправления специализированным организациям на основе аутсорсинга.

6. Совершенствование работы кружков, секций, досуговых и спортивных мероприятий для детей и подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, находящихся под опекой и попечительством, развитие форм работы в подростковой среде, в том числе патриотической, правовой и воспитательной направленности, развитие видов спорта, пользующихся популярностью у подростков, расширение мероприятий для семей, жителей всех возрастных категорий с ограниченными возможностями здоровья.

7. Активное привлечение негосударственных некоммерческих и других общественных организаций для работы с населением по месту жительства

8. Содействие развитию молодежной инициативы и молодежного общественного движения, участие в создании условий для занятости молодежи, формирование здорового образа жизни молодых граждан, профилактика негативных явлений в молодежной среде.

9. Повышение ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за реализацию переданных полномочий, усиление внутреннего контроля.

10. Проведение ежегодного мониторинга потребностей населения в оказании услуг в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства с целью корректировки планов работы муниципалитетов и муниципальных учреждений.

11. Обеспечение систематического информирования населения об услугах, оказываемых органами местного самоуправления различным категориям населения.

12. Привлечение лиц с ограниченными возможностями к занятиям в досуговых клубах, кружках и секциях по месту жительства, участие в мероприятиях городского, окружного и районного уровня по социальной поддержке инвалидов и членов их семей.


13. Формирование муниципального общегородского резерва управленческих кадров внутригородских муниципальных образований в городе Москве, в том числе и с целью привлечения молодежи к работе органов местного самоуправления.

14. Участие в разработке методики оценки деятельности органов местного самоуправления по переданным полномочиям, а так же эффективности реализации

переданных полномочий. Участие в разработке совместно с отраслевыми департаментами государственных заданий по переданным государственным полномочиям города Москвы.

Выполнение всех этих задач позволит повысить эффективность работы органов местного самоуправления и повысить доверие населения к работе органов местного самоуправления.

Председатель Совета муниципальных образований города Москвы



Т.И.Поподько